ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА
ХОРОЛЬСКОГО РАЙОНА

ул. М. Пугача, 2
с. Хороль, 692254

27.02.2020 № 7-22-2020 1949

Директору
МБОУ «Средняя
общеобразовательная школа № 1
им. В.М. Пучковой» с. Хороль
Хорольского муниципального
района Приморского края

Панченко Т.М.

ул. Первомайская, 8, с. Хороль,
Хорольский район, Приморский
край, 692254

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений требований
антитеррористической защищенности

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения требований антитеррористической защищенности к объектам в сфере образования, по результатам которой установлено следующее.

Одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности людей и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, что закреплено подпунктом «д» пункта 11 Концепции противодействия терроризму в российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 5 октября 2009г.

Согласно пункта 4 части 2 статьи 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

В соответствии с ч.ч. 3, 3.1 вышеуказанной статьи органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий. Физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица либо использующие принадлежащее им имущество в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли, выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий),

ПК N°026118

Входящий № 353
"02" 03 2020.

используемых для осуществления указанных видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании. Юридические лица обеспечивают выполнение указанных требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Пунктом 1 статьи 209 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что права владения, пользования и распоряжения имуществом принадлежат его собственнику.

Вместе с тем согласно пункту 2 статьи 209 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

В соответствии с пунктом 4 статьи 214 и пунктом 3 статьи 215 Гражданского кодекса Российской имущество, находящееся в государственной и муниципальной собственности, закрепляется за государственными и муниципальными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение.

Так, государственное или муниципальное унитарное предприятие, которому имущество принадлежит на праве хозяйственного ведения, владеет, пользуется и распоряжается этим имуществом в пределах, определяемых в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации (статья 294 Гражданского кодекса Российской Федерации). Учреждение и казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества (пункт 1 статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 28, п. 8,9 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273 –ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в обязанности образовательной входит решение вопросов, связанных с обеспечением безопасности и здоровья обучающихся на территории образовательной организации.

В 2019 году произошли существенные изменения в регулировании вопросов антитеррористической защищенности рассматриваемой категории объектов.

Начиная с октября 2017 года, к объектам образования применялись требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235 (далее- требования № 1235).

Указом Президента Российской Федерации от 15.05.2018 № 215 Министерство образования и науки Российской Федерации преобразовано в Министерство просвещения Российской Федерации и Министерство науки и высшего образования Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.11.2019 № 1421 утверждены и с 19.11.2019 введены в действие требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, его территориальных органов и подведомственных организаций и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий). Требования № 1235 признаны утратившими силу.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее 0требования № 1006). Нормативный правовой акт вступил в силу с 17 августа 2019 года.

В отношении объектов, перечисленных в требованиях № 1006, установлены сроки и критерии категорирования, отличные от требований № 1235, а также изменен перечень мероприятий по обеспечению защищенности объекта в зависимости от категории опасности.

В силу пунктов 4, 8 и 9 требований № 1006 мероприятия по формированию перечней детских садов, школ, гимназий, лицеев, колледжей иных объектов просвещения, их категорированию и паспортизации по новым нормам должны были быть завершены до середины ноября 2019 года.

Вместе с тем, в ходе проверки установлено, что МБОУ СОШ № 1 с. Хороль мероприятия по исполнению Требований к антитеррористической защищенности не проведены, данные требования законодательства не исполнены, что препятствует дальнейшей своевременной реализации системы мер безопасности.

Выявленные нарушения в сфере антитеррористической безопасности могут привести к несогласованности действий при угрозе совершения террористического акта, и стали возможны в силу ненадлежащего исполнения должностными лицами, ответственными за безопасность учреждения, возложенных на них обязанностей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 7, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

Т Р Е Б У Ю:

1. Рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений законодательства в сфере противодействия терроризму, причин и условий им способствующих.

2. О дате, времени и месте рассмотрения представления сообщить в прокуратуру Хорольского района для участия в его рассмотрении.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах по устранению нарушений закона уведомить прокурора района в установленный законом месячный срок с приложением документов, подтверждающих устранение выявленных нарушений и привлечение лиц к дисциплинарной ответственности, при наличии таковых.

Заместитель прокурора района

советник юстиции Д.М. Аргунов

Клименко И.В. (842347) 21-0-85